

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

## **Continuidad y cambio en las relaciones Argentina – China**

**Sergio Cesarin\***

### **Resumen**

Desde el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1972, las relaciones entre Argentina y China se basan en el desarrollo de una diversificada agenda política en el campo bilateral, multilateral y subregional. Asimismo, a la activa diplomacia de contactos desarrollada por ambos gobiernos, debemos agregar la participación de actores subnacionales como gobiernos provinciales y municipales. Particularmente intensas, son las interacciones impulsadas por organizaciones empresarias y la comunidad de residentes chinos en la Argentina. Considerando la historia de las relaciones bilaterales, a pesar del nuevo escenario político, y la influencia de factores domésticos en la definición de los enfoques sobre relacionamiento bilateral, China será un socio clave en el campo político y económico - comercial para la Argentina más allá del signo político del partido gobernante.

**Palabras Claves:** Inversiones, Comercio, Integración, Asimetrías, Complementariedad.

### **Abstract**

Argentina and China relationships are based on permanent political principles like China's recognition on Argentina sovereignty on Malvinas Islands and, under the guiding of "one China policy", Argentina recognition Taiwan as part of China. Since the establishment of diplomatic relationships in 1972, both countries had developed a diversified political agenda and increased economic cooperation in trade, financial, and investment fields. However, in a new political scenario post crisis although the continuity in the downstream changes appears in mainstream due to the predominance of domestic factors and its influence in the bilateral relationships.

**Key words:** Trade, Investment, asymmetries, complementarities, integration.

\* Investigador del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de la República Argentina (CONICET)  
Recebido em 15/12/2007. Aprovado para publicação em 18/01/2008.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

## 1. Perspectiva General.

La República Argentina y la República Popular China establecieron relaciones diplomáticas el día 15 de febrero de 1972. A partir de ese momento, ambos países han desarrollado una rica relación en los planos político, cultural y económico. En sus distintas etapas, las relaciones bilaterales expresan contingencias atribuibles a cambios en el escenario de poder mundial, acontecimientos políticos internos que reconfiguraron la influencia de factores de poder más o menos permeables a un acercamiento entre las partes, el establecimiento de alianzas regionales y la creciente importancia que los intereses económicos adquieren como directa consecuencia de la apertura china al mundo y el interés argentino por acceder a ventajas en dicho mercado.

La relación Argentina China recorre distintas etapas. Una primera “fundacional” comprende entre 1977 y 1983, período durante el cual fueron firmados acuerdos que -hasta hoy- marcan la relación bilateral. En 1978 el gobierno militar argentino asumió la iniciativa en el campo económico con una China que apenas comenzaba su apertura al mundo. Dejando de lado las diferencias ideológicas (gobierno militar de derecha en Argentina y un gobierno de izquierda “comunista” en China) China encontraría un socio latinoamericano para su proyecto de transformación económica y la Argentina un aliado político que moderara su aislamiento internacional y las presiones ejercidas por el gobierno estadounidense (James Carter) sobre la junta Militar argentina en materia de derechos humanos, al mismo tiempo que abría las puertas de un mercado estratégico para los intereses de sector productor agrícola-ganadero.

La etapa democrática inaugurada en 1983, amplió progresivamente la agenda bilateral en el campo político y económico. En los ochenta, sobre la base de similares intereses China fue un factor importante en el proceso de reinserción internacional de la Argentina en la etapa post Malvinas, distanciada de Europa (por la ruptura de relaciones con el Reino Unido) y distante en sus vinculaciones con Washington. La agenda bilateral se nutre de nuevos temas de interés común mediante la firma de acuerdos sobre cooperación científica y cultural. Desde mediados de la década, la Argentina apoyó a China en el inicio de sus actividades de investigación científica en la Antártida proveyendo conocimientos y apoyo logístico para la apertura de su primer base (Gran Muralla) en el continente blanco. En contrapartida China se comprometió a apoyar a la Argentina en sus aspiraciones como Sede de la Secretaría Permanente del Tratado Antártico (compromiso cumplido en 2003)

Los noventa constituyen una etapa de “profundización” en las relaciones bilaterales. A tono con la aceleración de las reformas económicas en China y la reestructuración económica argentina, se intensificó el diálogo político y aumentó el comercio bilateral. En 1990, China fue el primer país asiático con el que Argentina firmó un Protocolo sobre Consultas Políticas. La expansión del comercio, la diversificación de la agenda bilateral en materia cultural, financiera y científico – tecnológica, impusieron una particular dinámica a la relación sostenida por periódicas visitas de altos representantes gubernamentales.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

[www.revistaintellector.cenegri.org.br](http://www.revistaintellector.cenegri.org.br)

La combinación de esfuerzos gubernamentales y empresarios posibilitó el aumento del intercambio comercial sobre la base de tres factores determinantes: i) la alta complementariedad económica entre una Argentina agroindustrial y la China industrial, ii) una sobrevaluada moneda nacional bajo la ley de convertibilidad y, iii) los competitivos precios de manufacturas y equipos importados de China. Revolución tecnológica agrícola mediante, la Argentina - considerada por China un eficiente productor agroalimentario - incrementó sus exportaciones de cereales, materias primas agrícolas, cueros, pieles, lanas sucias, y menudencias cárnicas alentadas por la mayor demanda interna china.

Los planos de interrelación se multiplicaron, al diálogo bilateral se sumaron las negociaciones de acceso por parte de China a la organización Mundial de Comercio (OMC), los ejes de cooperación asumidos desde el MERCOSUR, y los contactos interregionales. Dada la intensidad adquirida por las corrientes de comercio, el activo papel desempeñado por los respectivos sectores empresarios atendiendo al nuevo menú de oportunidades comerciales, financieras y de inversión provistas por sendos procesos de reestructuración industrial y apertura comercial, fue el rasgo central de la relación bilateral durante la década.

Poco a poco China desplazó al Japón como primer socio comercial de la Argentina en Asia. El mercado chino ganaba atractivo frente al japonés por escala, mejoras en la capacidad de compra, persistencia de trabas a exportaciones agroalimentarias argentinas por parte del Japón y positivas expectativas abiertas por las concesiones que, en materia agroalimentaria, China debía ofrecer a la Argentina para ingresar a la OMC. En este período, las inversiones radicadas por firmas chinas son marginales. Los emprendimientos industriales (tipo *joint ventures*) son de bajo monto (US\$ 500.000 a US\$ 1,5 millones) y concentrados sectorialmente en pesca, explotación de recursos naturales, ensamblado de bicicletas y camiones y servicios (comercio minorista por parte de una activa comunidad china).

El mayor interés en el crecimiento económico chino y las nuevas condiciones de mercado quedaron de manifiesto - por ejemplo - en la reformulación de mapa de representaciones diplomáticas argentinas en la región: el Consulado en Yokohama (Japón) fue cerrado, así como la Oficina de Representación Financiera del Banco Nación (BNA) en Tokio; por contrapartida la Argentina abrió (año 2.000) un Consulado General y Centro de Promoción Comercial de Shanghai.

La cooperación científica – tecnológica pasó a ocupar un lugar destacado en la agenda económica bilateral. Cumpliendo el compromiso asumido en el Convenio de Cooperación Científico – Técnica (firmado en 1980 por el gobierno de la R.P.China y el gobierno militar argentino) fue creada la Comisión Mixta en Ciencia y Tecnología cuyas principales líneas de acción apuntaron hacia la cooperación antártica, en el campo agrícola, y los usos pacíficos de la energía nuclear.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

Un sensible tema en la agenda bilateral fue el migratorio. El aumento de la inmigración china, en su mayoría proveniente de la provincia este – costera de Fujian, generó tensiones entre ambos gobiernos al estar involucradas triadas chinas y organizaciones argentinas en el tráfico ilegal de inmigrantes; gracias a la exención de visado (*waiver*) otorgada a ciudadanos argentinos por el gobierno estadounidense, inmigrantes chinos utilizaban a la Argentina como “país de tránsito” para su posterior ingreso y radicación en aquel país.

También la cooperación en materia Judicial (Convenio de Cooperación en Materia Jurídica entre los Ministerios de Justicia, firmado en 1997) permitió el intercambio de experiencias cuando China se aplicaba a la “construcción legal” del experimento reformista, la promulgación de nuevas leyes en materia económico – comercial, y diseñar normas impositivas y promover la formación de abogados.

En el 2000, el ex Presidente de la Rúa visitó China y en reciprocidad, el ex presidente chino Jiang Zemin visitó Buenos Aires (marzo de 2001). En materia económica, China y Argentina culminaron las negociaciones relativas al Protocolo Bilateral para el acceso de China a la OMC. En su articulado se fijan, entre otros aspectos, desgravaciones arancelarias para productos argentinos así como el mantenimiento de instrumentos de protección sobre importaciones chinas por parte de la Argentina, acordes a las normas establecidas por la OMC. En dicho acuerdo, la Argentina obtuvo el status de negociador inicial para productos como carne bovina, soja, maíz y cítricos. Al mismo tiempo en sintonía con la normativa OMC, se acordaron limitaciones a las importaciones chinas de textiles, juguetes y calzado, manteniendo las prerrogativas argentinas en materia de salvaguardias y derechos *antidumping* hasta el 2013 con el fin de evitar daños a la industria nacional en sectores considerados sensibles.

## **2. El nuevo escenario post crisis.**

El interregno entre fines del siglo XX y comienzos del siglo XXI encuentra a la Argentina sumida en una profunda crisis política y económica en tanto el mundo asiste al definitivo encumbramiento de China como potencia económica. La Argentina, gobernada por una coalición de partidos no es una opción atractiva para China en función de: i) la inestabilidad política interna, ii) la difusa situación de los posibles interlocutores políticos, y iii) las probabilidades de que una crisis abruptamente modificara el escenario económico. Los avances puntuales concretan temas negociados durante la pasada década (apertura del Consulado Argentino y Centro de Promoción en Shanghai y firma del Protocolo Bilateral para el acceso de China a la OMC, marzo de 2000)

La estabilización económica y la llegada al poder de un Gobierno de signo “progresista” a partir de 2003 atraen la atención de China que observa un nuevo escenario latinoamericano y el surgimiento de “liderazgos críticos” sobre lo actuado en los noventa. En sintonía con nuevas condiciones macroeconómicas en la Argentina, China se convierte

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

paulatinamente en un socio estratégico gracias al aumento (en precio y volumen) de sus importaciones de cereales y oleaginosas.

La “nueva generación” gobernante concibe a China como un país ligado al ideario revolucionario setentista y, en ocasiones, idealizado como un paradigma de cambio social. China es un milagro que no pudo hacerse sin Estado. Por lo tanto, ante los negativos efectos producidos por el “decenio neoliberal” de los noventa, la recuperación del Estado como instrumento de promoción económica y adopción de políticas activas, genera corrientes de simpatía hacia el modelo chino de crecimiento. Las críticas vertidas por la emergente dirigencia latinoamericana populista o de izquierda sobre la posición de los Estados Unidos en la región y su compromiso con el Consenso de Washington, reafirman percepciones negativas respecto de un actor – EE.UU. - que “interviene” en ALC frente a una China que “coopera” y con la cual es imprescindible buscar alianzas estratégicas.

El discurso político en Argentina traduce la comprensión sobre el rol de un nuevo actor regional. Las palabras del Presidente Kirchner, “...a través de China, buscar en Asia una palanca para la reindustrialización de la Argentina...”, reflejan las expectativas de contar con un socio extraregional poderoso que compense la ausencia de compromiso estadounidense en la recuperación económica latinoamericana y la dureza asumida por las instituciones de Bretton Woods (FMI, Banco Mundial) ante la crisis financiera argentina. China pasó a ser un factor clave en la reactivación económica argentina en la complicada coyuntura post *default*; las compras chinas de soja sostendrían la rentabilidad del sector agrícola generando – vía retenciones sobre exportaciones - ingresos fiscales necesarios para afrontar compromisos financieros externos y ser aplicados a políticas sociales activas.

El poderío económico chino convalida expectativas a nivel de gobierno sobre la posible recepción de inversiones chinas canalizadas a través del gobierno central y/o empresas transnacionales (ETN’s) en la búsqueda de mercados y confiables proveedores. A nivel gubernamental se asume que la asociación con China posibilitaría contar con un socio alternativo para la captación de inversiones externas, en un momento de transición y dudas sobre la recuperación de una senda sostenida de crecimiento económico, y la ausencia de interés inversor por parte de firmas europeas y estadounidenses. Estrategia de acercamiento coincidente con la necesidad china de diversificar fuentes de abastecimiento de materias primas y el interés en reciclar capitales de inversión hacia América latina y el Caribe (ALC) en el marco de la política sobre internacionalización de grandes firmas (*go out policy*)

### **3. Ambitos de la relación entre China y la Argentina.**

El más importante es el multilateral y en particular las Naciones Unidas. Ambos países mantienen acuerdos básicos que garantizan el buen diálogo sobre la base de similares experiencias históricas (colonialismo) frente a Gran Bretaña (Kong Kong, China y Malvinas, Argentina). China apoya las reivindicaciones soberanas de la Argentina sobre las Islas



Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

Malvinas e Islas del Atlántico Sur en el Comité de Descolonización de las Naciones Unidas y la Argentina reconoce a Taiwán como parte indivisible de China. Ambos países coinciden en reconocer principios de acción internacional como no interferencia, integridad territorial, soberanía e igualdad de los Estados. Bajo este paraguas, la Argentina considera que *issues* territoriales como Taiwán, Tibet y las islas del Mar del Sur de China, son “problemas internos de China” y, por lo tanto, no deben verse involucrados terceros Estados.

En las oportunidades en que la Cuestión de las Islas Malvinas fue tratada por la Asamblea General de las Naciones Unidas (1965-1988), la República Popular China sostuvo la posición argentina. En su carácter de miembro del Comité de Descolonización, China apoya – en sintonía con los intereses argentinos – la necesidad de que ambas partes reanuden las negociaciones a fin de encontrar una solución pacífica a la disputa de soberanía.

Otro tema de mutuo interés bilateral ha sido y es la Reforma de las Naciones Unidas y en particular del Consejo de Seguridad (CSNU). La Argentina impulsa reformas en los pilares institucionales, de seguridad, desarrollo y derechos humanos y ha manifestado su voluntad de renovar y fortalecer la acción de los principales órganos de las Naciones Unidas como CSNU, la Asamblea General y el ECOSOC, gestados en un escenario internacional diferente, por lo que necesitan adaptar sus funciones a un contexto caracterizado por nuevas amenazas y desafíos.

Para lograr los objetivos propuestos, la Argentina participó del grupo *Uniting for Consensus*, junto a Estados que mantuvieron conversaciones con China como uno de los Cinco Miembros Permanentes de CSNU a fin de lograr una solución que permitiera dotar a las Naciones Unidas de una mayor eficiencia.

En materia de derechos humanos, la Argentina y China forman parte del Consejo de Derechos Humanos (CDH) siendo ambos países activos participantes aunque con marcadas diferencias en algunos temas. De conformidad con su compromiso de reforzar aún más los mecanismos de derechos humanos, la Argentina apoyó el establecimiento del CDH (en reemplazo de la anterior Comisión sobre Derechos Humanos) encargado de promover el respeto universal y protección de los derechos humanos y libertades fundamentales de todas las personas.

Sobre un capítulo sensible para la Argentina como el relacionado con la desaparición forzada de personas, las posiciones no han sido coincidentes. En 2005 China propuso una cláusula territorial en la negociación del proyecto de Convención Internacional para la Protección de todas las Personas Contra las Desapariciones Forzadas que, luego de gestiones y reuniones bilaterales, retiró allanando el camino para lograr la aprobación del proyecto por parte del CDH. También la Argentina es contraria a la excesiva utilización de las mociones de “no acción” en dicho ámbito, recurso sistemáticamente impuesto por China ante la presentación de mociones de censura sobre la situación interna de derechos humanos en su mayoría alentadas por los Estados Unidos.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> La Argentina sostiene una posición de principio en contra de las mociones de “no acción” en directa relación con su propia historia, ya que fue el principal artilugio procesal para evitar una condena pública del país durante la última dictadura militar en la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

La Argentina forma parte junto con China de un grupo reducido de países con los cuales China mantiene consultas específicas sobre derechos humanos: Canadá, Unión Europea, Estados Unidos, Australia, Suiza y México. Sin embargo, a diferencia de los diálogos con la UE u otros países occidentales, orientados exclusivamente a señalar deficiencias en China y proponer cambios de políticas (usando como carta de canje, por ejemplo, el levantamiento del embargo de armas) las consultas con China se basan en el intercambio de información sobre desarrollos recientes en materia de DD.HH en cada país, similitudes y diferencias en las respectivas posiciones en negociaciones internacionales en la materia y exploración sobre posibles iniciativas conjuntas.

La Argentina sostiene la universalidad de los DD.HH más allá de diferencias nacionales en su implementación o aplicación de garantías. China, por el contrario, sostiene que cada país debe aproximarse al tema en función de sus propias condiciones, cultura y contexto histórico político. No obstante, las diferentes opiniones, no inhiben el intercambio de puntos de vista sobre situaciones de DD.HH que interesan a ONG's argentinas como las relacionadas con la situación de la secta Falun Gong, las Madres de Tiananmen, restricciones (censura) para el acceso a Internet, o la pena de muerte que el sistema judicial chino admite. Ambos países suelen incluir el intercambio de perspectivas sobre derechos civiles y políticos, derechos económicos, sociales y culturales en el marco de las Reuniones de Consultas Políticas.

Si bien el gobierno argentino (2003 – 2007) considera como uno de sus ejes de política exterior la promoción de los derechos humanos, China no es sujeta de crítica en organismos internacionales por parte de la Argentina. Obviamente la directa imputación que el país efectuara traería aparejadas posibles consecuencias económicas negativas, por lo tanto no puede asumir un alto perfil similar al expuesto por los Estados Unidos o la UE. A pesar de la crítica por parte de ONG's nacionales e internacionales ante el *double standard* asumido, la prudencia y razón política indican este enfoque como el adecuado para los intereses nacionales.

La Argentina y China comparten distintos organismos de Naciones Unidas responsables de cuestiones relativas a seguridad internacional. En tal sentido, cooperan en el diseño, implementación y formación de contingentes militares que bajo el mandato de Naciones Unidas cumplen misiones de paz (*peacemaking*) en distintas áreas de conflicto. Contingentes militares de ambos países comparten operaciones bajo el amparo de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Haití (MINUSTAH). China y Argentina son Estados firmantes del Tratado de No Proliferación (TNP). Como países con dominio de la tecnología nuclear, coordinan posiciones en el seno de la Agencia Internacional de Energía Atómica (OIEA) y mantienen compromisos sobre utilización pacífica del poderío nuclear. En Asia, ambos países participan de la *Korean Energy Development Organization* (KEDO) creada para reconvertir los reactores nucleares norcoreanos de uso militar a civil.

Otros temas de interés bilateral se relacionan con Irán y Corea del Norte. Irán, porque China es uno de los actores principales de la negociación internacional sobre su programa nuclear y para la Argentina por ser un país implicado en uno de los atentados contra la

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

sede de una mutual perteneciente a la comunidad judía argentina (AMIA) en 1994. China, considerando la importancia geopolítica y energética que Irán reviste por su riqueza petrolera y gasífera (representa el 14% de las importaciones chinas de crudo), se muestra reticente a la adopción de sanciones internacionales.

La posición que mantiene la Argentina en el CSNU es alentar una solución diplomática, pero ante la eventualidad de sanciones, considera que éstas deberían ser tomadas por consenso o, al menos, contar con el apoyo de los cinco miembros permanentes del CSNU y obviamente China es uno de ellos. La solución judicial del problema iraní para la Argentina (aprehensión y juzgamiento de los responsables ideológicos y operativos del atentado de 1994) implica asumir prudentes iniciativas tendientes a separar aspectos geoestratégicos de interés para los Estados Unidos, del proceso judicial tendiente a lograr esclarecer la verdad sobre los promotores y autores del atentado.

La situación de Corea del Norte ha sido incluida en las reuniones de Consultas Políticas. El anuncio por parte de Corea del Norte de su retiro del TNP (Tratado de No Proliferación Nuclear) en enero de 2003, constituyó uno de los desafíos más importantes para el régimen de no proliferación nuclear. El anuncio por parte del gobierno norcoreano confirmando la posesión de armas nucleares (10 de febrero de 2005) tensionó aún más la situación en la Península y entre Corea del Norte, China y los Estados Unidos. A raíz de esta situación, en el seno de la Organización Internacional de Energía Atómica (OIEA), Argentina condenó la actitud norcoreana y respaldó las acciones tendientes a lograr una solución pacífica del conflicto.

Las acciones desarrolladas por China en materia de no proliferación nuclear responden en gran medida a las solicitudes de la Argentina como un activo promotor de regímenes de cooperación en la materia. Si bien China no adhiere al Régimen de Control de Tecnología Misilística (MCTR) siendo un importante productor de este tipo de armas (reconocidas son las acciones chinas de transferencia tecnológica hacia países aliados como Pakistán, Irán, Siria y Corea del Norte) desde 1992 China adhiere a sus directrices y en 2002 sancionó una ley sobre Control de Exportaciones de Misiles, ítems y tecnologías relacionadas, compatible con los controles que exige el MCTR. Asimismo, desde mayo de 2005 es miembro del Club de Proveedores Nucleares, uno de los cinco regímenes de control sobre exportación relacionados con la no proliferación.<sup>2</sup>

Ante la persistencia del proteccionismo agrícola internacional, la Argentina y China suman esfuerzos en el seno del Grupo de los 20 (G-20). Ambos países coinciden en atacar el proteccionismo agrícola de los países desarrollados que subsidian producción y consumo desplazando a eficientes productores mundiales. Sin embargo, luego de su ingreso a la OMC la posición China se ha tornado ambigua debido a que protege por métodos administrativos su mercado interno y regula importaciones; la aplicación de subsidios agrícolas a la producción y consumo (estimados en U\$S 27.000 millones anuales) también se contraponen a la posición argentina. Otro frente de atención para los intereses económicos argentinos es el proyecto de creación de un Área de Libre Comercio China-

<sup>2</sup> Ver: Sersale Di Cerisano, Carlos, *La difusión de tecnologías misilísticas*, en *Revistas Archivos del Presente*, No. 36, 2005, páginas 127 a 138.



Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

ASEAN en 2013, escenario que podría significar el desplazamiento de exportaciones nacionales por competitivas exportaciones agroalimentarias chinas de mercados como los del Sudeste de Asia (SEA).

En el plano regional y hemisférico, cabe destacar el juego desplegado por China con apoyo de la Argentina. La Argentina votó a favor de la incorporación de China como “país observador” en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), organismo en el que mantiene un funcionario con rango de Embajador como Representante Permanente; también apoyó el ingreso de China a la Organización de Estados Americanos (OEA) en calidad de Observador lo cual aconteció en 2005.

La Argentina ha dado también su apoyo a las pretensiones chinas de ingresar al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), siguiendo la línea de Japón y Corea, hasta el presente los dos únicos miembros asiáticos extraregionales del BID. La estrategia china de posicionamiento comercial e inversor en ALC busca garantizar la participación -y obtención- por parte de firmas nacionales de proyectos gubernamentales sobre obras públicas y equipamiento. Convergente con este propósito, son las negociaciones que China mantiene con países de América Central que (salvo Costa Rica desde junio de 2007) mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán. La Argentina aspira lograr a cambio del apoyo brindado apertura comercial y ayuda financiera, enfoque convergente con sus expectativas de “ir por fuera del FMI” en la solución de problemas sobre financiamiento externo.

El plano interregional. MERCOSUR y China formalizaron sus contactos en 1997 mediante la creación de un mecanismo denominado Diálogo MERCOSUR – China. Distintas rondas de diálogo incluyeron temas relativos a cooperación económica, expansión comercial, intercambio científico-tecnológico, promoción del intercambio cultural y seguimiento de negociaciones extraregionales por parte de China y MERCOSUR (por ejemplo acuerdos negociados con la UE, CAN, India y Sudáfrica). Como resultado de las últimas conversaciones, ambas partes acordaron crear un grupo de trabajo sobre complementación económica (GECE) al cual compete elaborar un “estudio de factibilidad” sobre un posible Acuerdo de Libre Comercio MERCOSUR – China, proyecto propuesto por China en 2004.

Sin dudas, la firma de un TLC China – MERCOSUR, aumentaría su influencia en la subregión demostrando la capacidad operacional de la diplomacia china frente a los Estados Unidos en su “patio trasero”. Sin embargo, ante restricciones políticas (Relación Paraguay – Taiwán), la crisis de consenso en MERCOSUR, y dudas sobre apertura de sectores industriales (Brasil y Argentina) a la competencia china, parece imponerse entre los miembros del bloque una “segunda mejor opción” esto es un Acuerdo de Preferencias Fijas similar al firmado por MERCOSUR con India.

Finalmente, en el plano interregional ambos países apoyaron la creación del Foro de Cooperación Este de Asia América Latina (FOCALAE) que reúne a países de Asia y América latina sobre tres ejes de discusión e intercambio de experiencias: socio-económico, político, y científico-técnico. La Argentina también apoyó la designación de

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

Beijing como sede de los Juegos Olímpicos 2008 y la celebración en Shanghai de la exposición Universal en 2010.

#### **4. Actores en juego.**

##### **Gubernamentales.**

Los distintos gobiernos han siempre apoyado en palabras y hechos la profundización de las relaciones bilaterales. Periódicas visitas presidenciales confirmaron las coincidencias políticas básicas alentando el incremento del intercambio económico. Los ex presidentes de Argentina Raúl Alfonsín (1988), Carlos Saúl Menem (1990, 1995), Fernando De la Rúa (2000) y Néstor Kirchner (2004) visitaron China, así como los ex Presidentes de China Yang Shangkun (1990), Jiang Zemin (2001) y Hu Jintao (2004) visitaron la Argentina.

El instrumento de intercambio regular y negociación bilateral, es la Comisión Mixta Bilateral (CMB) y la interlocución gubernamental no está acotada solamente a diálogos entre los respectivos poderes ejecutivos, sino que también incluye a distintas agencias gubernamentales y otros poderes del estado. En este sentido, los contactos parlamentarios han servido para crear un ambiente de mutua confianza. En los respectivos parlamentos, se han establecido Grupos de Amistad sino – argentinos que apoyan iniciativas legislativas sobre comercio, inversiones, cooperación científica y promoción cultural.

La activa relación entre partidos políticos argentinos y el Partido Comunista Chino (PCCh) debe contarse como uno de los vectores principales orientado a cimentar las relaciones bilaterales. Es histórica la relación entre el Partido Comunista Chino (PCCh) y los principales partidos políticos argentinos, Partido Justicialista (PJ) y Unión Cívica Radical (UCR) por ser partidos creados bajo liderazgos carismáticos (Irigoyen, Mao, Perón). Los tres partidos mantienen relaciones en sus tres ramas: juventud, mujer y sindical. Las visitas han sido el medio utilizado para aumentar el conocimiento mutuo y fomentar coincidencias políticas. Por ejemplo, en 1994, el miembro más joven del Buró Político del PCCh, Hu Jintao (hoy Presidente de China) visitó por primera vez la Argentina. Los dirigentes del Partido Comunista argentino han visitado China. Las escuelas partidarias de formación mantienen regulares contactos con la Escuela de Formación del Partido Comunista Chino (PCCh).

Intercambio y cooperación en el campo de la defensa y seguridad. Los Comandantes de las tres armas (Armada, Fuerza Aérea y Ejército) han visitado China, Comandantes del Ejército Popular de Liberación (EPL) han visitado la Argentina. Argentina y China poseen sendas Agregadurías Militares y oficiales superiores de las Fuerzas Armadas argentinas realizan cursos de perfeccionamiento en academias militares de Beijing y Tianjin.

Complementa este cuadro la cooperación entre organismos de seguridad regulados por el Acuerdo de Cooperación entre el Ministerio de Seguridad Pública de la R.P.China y el Ministerio del Interior de la Rep. Argentina (Abril de 1997) cuyo fin es coordinar acciones de prevención sobre tráfico ilegal de personas, en particular chinos hacia la Argentina. En el campo militar, la Argentina y China firmaron (2007) un Acuerdo General sobre Cooperación en Defensa que abre las puertas a una mayor coordinación en el campo

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

internacional, intercambio de información, experiencias e incluso el desarrollo de proyectos conjuntos en el área de industrias para la defensa.<sup>3</sup>

#### **4.1 Los actores subnacionales y no gubernamentales.**

Los procesos de descentralización política en China y Argentina posibilitaron el establecimiento de directas relaciones entre provincias y municipios. Provincias argentinas (La Rioja, Santa Fe, Mendoza, Entre Ríos, Córdoba) tomaron la iniciativa al igual que las más dinámicas en China (como Zhejiang, Guangdong, Fujian y el municipio de Shanghai). La organización de misiones publico – privadas de reconocimiento sobre oportunidades económicas ha sido también uno de los medios más utilizados para formalizar Acuerdos de Hermanamiento e institucionalizar las relaciones entre las partes.<sup>4</sup>

Los intereses económicos son el eje de la relación bilateral, por lo tanto las organizaciones empresarias cumplen un papel fundamental. En la Argentina la organización más importante es la Cámara de Comercio argentino – China. Su contraparte en China es la China Chamber for Promotion of International Trade (CCPIT). Ambas entidades están asociadas mediante un Acuerdo de Cooperación (junio de 1993) y un Acuerdo para Resolver Disputas Comerciales. Otras entidades empresarias han surgido en distintas provincias como consecuencia de la diversificación de vínculos económicos, así también el involucramiento de empresarios líderes amplió el número de organizaciones empresariales intermediarias en la relación económica bilateral.

Las Asociaciones de amistad son otro ejemplo. Como una rama de enlace internacional del PCCh, las asociaciones de Amistad con el extranjero sirven para el despliegue de contactos por parte de China. La Asociación de Amistad el Pueblo chino con extranjero es la más representativa y organiza periódicas visitas de dirigentes políticos, sociales y empresarios argentinos con el fin de aumentar los intercambios económicos.

Es determinante el papel desempeñado por la comunidad china en Argentina. Actores económicos claves en el intercambio bilateral, la comunidad china se estima en 60.000 personas, en su mayoría residentes en la provincia de Buenos Aires y la Capital federal. Por ley, los nuevos inmigrantes no pueden residir en la Capital Federal y deben optar por ciudades del interior lo cual ha dado origen a nuevas comunidades chinas instaladas en provincias del centro y norte del país. El perfil de negocios desarrollados por residentes chinos comprende operaciones de exportación, importación, servicios turísticos (con posterioridad a ser declarado Argentina “país de destino turístico en 2004, se incrementó un 29% la recepción de visitantes de origen chino) y servicios educativos. Pero el comercio minorista, especialmente supermercados que compiten directamente con las grandes cadenas por los bajos precios, es el sector económica y socialmente más representativo. El nivel de facturación de los supermercados chinos se estima en U\$S 1.000 millones anuales.

<sup>3</sup> Gracias a este instrumento, empresas chinas participan de la licitación para la compra de radares por parte de la Argentina.

<sup>4</sup> Ejemplos son los acuerdos de hermanamiento firmados por Buenos Aires – Beijing, Rosario – Shanghai, Provincia de Hebei con Provincia de Buenos Aires, y entre las Provincias de Jilin y Entre Ríos, entre las ciudades de Mar del Plata y Shanghai.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

Durante los últimos años, el surgimiento de entidades empresarias como la Cámara de Supermercados Chinos de la Argentina (CASRECH), han consolidado la imagen de los inmigrantes chinos como actores sociales relevantes considerando el impacto positivo que sus actividades comerciales ejercen en sectores de medios y bajos ingresos. Por otra parte, han asumido mayor protagonismo político como parte de una “alianza social” conformada por asociaciones de consumidores cuyo fin es defender los intereses de la población de menores recursos.

En la actualidad los supermercados chinos asumen un definido rol como parte de una “política social” de inclusión de sectores postergados, asumen proactivas posiciones en “defensa del consumidor” aportando medidas contra la inflación; la formación de redes de negocios supone un mayor poder de negociación frente a, por ejemplo, empresas proveedoras, e incluso sindicatos, en tanto propugnan la sindicalización de trabajadores – en su mayoría inmigrantes de países vecinos - fuera de las organizaciones obreras tradicionales. Como resultado, es objeto de creciente interés analizar su creciente influencia política, social y cultural, y el mayor poder de *lobby* interno que ejercen.

Las Redes académicas han cobrado mayor importancia como puentes para la difusión de conocimiento mutuo. Las activas políticas de difusión cultural promovidas por Gobierno Chino en el contexto de una activa diplomacia pública, demandas de conocimiento sobre China a medida que cobra importancia económica para la Argentina, la difusión del idioma chino-mandarín aplicado a los negocios en Universidades argentinas así como del idioma español en universidades chinas, ha dado impulso a la firma de acuerdos universitarios de cooperación que contemplan, básicamente, el intercambio de estudiantes.

Desde el 2004, como parte de esta política cultural, el Gobierno chino aumentó el número de becas otorgadas a estudiantes argentinos con aspiraciones de aprender el idioma chino mandarín. Asimismo, varias universidades argentinas compiten (en China) en la captación de estudiantes chinos de grado y postgrado para que realicen estudios en nuestro país; iniciativas concebidas como “servicios educativos”, son consideradas un lucrativo negocio para las instituciones universitarias argentinas.

El papel de los *think tanks* como instrumentos para la difusión de ideas e información relevante para los gobiernos y empresarios. China posee una estructura de investigación desarrollada y competentes expertos en ALC y la Argentina. Contrariamente, en la Argentina no existen *think tanks* de jerarquía especializados en China. Las capacidades analíticas son básicas en lo político – económico y la elaboración de conocimiento, en general, es producto de reinterpretaciones efectuadas por otros centros de investigación, en particular de Europa y Estados Unidos. Sólo un reducido grupo de analistas en el medio local está especializado en China y el conocimiento generado escasa utilización registra como insumo en la definición e implementación de políticas de mutuo relacionamiento.

## **5. Límites en la relación bilateral.**

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

Las relaciones China-Argentina, sin dudas, deben ser evaluadas a la luz de factores de contexto y externo que inciden en su configuración, desarrollo y agenda. Entre ellos cabe destacar:

*Las sospechas estadounidenses sobre el accionar chino en ALC.* La intensidad que adquieren los vínculos sino-latinoamericanos comienzan a ser percibida con aprehensión por los Estados Unidos que observan la interdependencia económica, cooperación política, positiva imagen, e intercambio en el campo militar como factores combinados que incrementan la influencia china en la región en desmedro de la propia. Otros temas de preocupación relacionados negativamente con el accionar chino en ALC son de índole institucional (deterioro de la transparencia empresarial dadas las modalidades de negociación de las firmas chinas que puján por el acceso a fuentes de materias primas), el control del tráfico marítimo a través del en el Canal de Panamá por parte de empresas de Hong Kong, el control por parte de empresas chinas de logística de otros puertos en el Pacífico (Manta, Ecuador)<sup>5</sup>, y la venta de armas a Cuba y Venezuela. La admisión de actividad de tríadas chinas en la triple Frontera (Paraguay, Brasil y Argentina) implica aceptar la presencia de tropas estadounidenses estacionadas en un socio del MERCOSUR como Paraguay; la persistencia de relaciones diplomáticas entre Paraguay y Taiwán, aún cuando condicionen la relación MERCOSUR – China, aporta adicionales garantías -sobre vigilancia y control - para los Estados Unidos en la subregión.

*El factor Paraguay en el marco del proceso MERCOSUR-China.* El reconocimiento diplomático otorgado por Paraguay a Taiwán impone una barrera para avanzar en acuerdos comerciales de mayor alcance entre MERCOSUR y China. A pesar de las sugerencias efectuadas por los restantes socios al gobierno de Asunción para que evalúe un cambio de posición, el tema es sensible en tanto rosa aspectos de política interna en la que no deben intervenir los Estados miembros del bloque. En consecuencia, es poco probable que la futura evolución de las relaciones económicas MERCOSUR-China sea definida por un TLC, pero sí es probable que evolucionen mediante la firma de un acuerdo de alcance parcial. En tanto esto sea posible, la erosión de los principios de solidaridad y acción colectiva del MERCOSUR claramente beneficia a China al aumentar su margen de acción bilateral antes que restricciones provenientes de un frente común MERCOSUR.

*Determinantes de política doméstica y cambios en las percepciones.* Para gobiernos considerados populistas o de “izquierda” en ALC, la afección por medios directos (importaciones) o indirectos de sectores industriales con la consiguiente pérdida de empleo, obliga a redefinir enfoques positivos sobre China y asumir posiciones más realistas. La puja en terceros mercados, el potencial desplazamiento de producción argentina de tradicionales mercados, barreras administrativas al comercio, la imposición de controles administrativos, barreras no arancelarias a exportaciones argentinas, o la aplicación de salvaguardias y medidas *antidumping* a importaciones chinas, tensa periódicamente la relación económica bilateral respondiendo a necesidades de protección del mercado interno frente a la competencia considerada desleal.

<sup>5</sup> Un ejemplo clave al respecto ya que significa el desalojo de las instalaciones militares estadounidenses en la zona.



Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

*Inmigración ilegal y colaterales problemas políticos.* El aumento de la inmigración china (legal e ilegal), genera tensiones en materia de política migratoria y tráfico de personas. La utilización del territorio argentino como país de tránsito genera sospechas sobre el verdadero destino final de los inmigrantes chinos. Posibles conexiones entre miembros de la comunidad china residente en Argentina con redes criminales internacionales (lavado de dinero, tráfico ilegal de personas, venta de armas) introducen adicionales factores de fricción.

### **5.1 Expectativas para China:**

Los objetivos de China en su relación con Argentina han sido explícitamente definidos por sus dirigentes:

*Explotar la complementariedad económica.* Implica generar importaciones de materias primas destinadas a satisfacer la demanda doméstica de sus industrias de procesamiento pero no priorizar aquellas que suponen mayor valor agregado. Por ello, la estructura asimétrica del comercio bilateral abre un amplio debate sobre la primarización exportadora argentina y recreación de un patrón similar al centro - periferia basado en venta de materias primas (MOA) argentinas a cambio de manufacturas chinas de origen industrial (MOI) chinas.

*Reducir la vulnerabilidad externa sobre provisión de materias primas y recursos estratégicos.* Generar escala de producción (minería, forestación, algodón, lanas, frutas, pesca, arroz, petróleo) con destino al mercado chino como resultado de inversiones de bajo monto, apunta a disminuir la vulnerabilidad externa de China asegurando adecuada provisión en caso de bloqueo o carencia de adecuada oferta por parte de sus principales proveedores en agro alimentos (Australia, Estados Unidos, Canadá) o energía (Irán, Sudán, Nigeria). Las facilidades provistas por el Acuerdo de Protección Recíproca de Inversiones (BIT) firmado entre ambos países otorgan una base para la radicación de inversiones chinas en sectores extractivos y, secundariamente, industriales.

*Disponibilidad logística que posibilite la rápida salida hacia el Pacífico.* El desarrollo de infraestructura y logística complementa el objetivo enunciado precedentemente. Los proyectos de infraestructura bioceánica apuntan a la rápida salida de productos y materias primas hacia los puertos del pacífico (Chile) atravesando pasos cordilleranos (Paso de Agua Negra en la provincia argentina de San Juan, Cristo redentor, Mendoza, Jama, Jujuy). La reducción de tiempos y costos es esencial para comercializadoras (*tradings*) chinas de cereales y minerales.

*Aprovechar las ventajas MERCOSUR.* Implica, aumentar la presencia de grandes firmas estatales y privadas chinas en el medio local atrayendo inversión que integre firmas nacionales a cadenas globales de valor en sectores como el automotriz, IT, y electrónico. Mediante acuerdos financieros, promover la asociación con empresas locales productoras

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

o proveedoras como parte de la operación global que las ETN's chinas desarrollan en el mundo.

De hecho los proyectos ya en marcha son múltiples, la asociación de Shanghai Baosteel con CVRD de Brasil, y Minmetals con CODELCO de Chile. Huawei y las operaciones de LENOVO y ZTE en Argentina, demuestran el interés inversor chino apostando al mercado intrabloque. En este orden, es muy probable que en el mediano plazo, la canalización de préstamos gubernamentales directos o a través de instituciones financieras regionales y/o subregionales como la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el proyectado Banco del Sur, faciliten la radicación de empresas chinas en el bloque.

Complementa la estrategia de aproximación vía MERCOSUR las facilidades de acceso provistas por el Tratado de Libre Comercio (TLC) firmado entre China y Chile que permite el ingreso y egreso de mercancías bajo condiciones arancelarias ventajosas; la creación de comercio resultante del acuerdo tiene sin dudas impactos directos sobre los intercambios intrabloque.

*Reciclar capitales financieros excedentes.* La creación de una Agencia Estatal de Inversiones (AEI) por parte de China con un monto inicial asignado de U\$S 280.000 millones, tiene por objeto canalizar inversiones externas preferentemente hacia mercados emergentes, entre los cuales los latinoamericanos son relevantes. Es por ello que se observa una activa presencia de bancos estatales y agentes financieros "privados" chinos junto con entidades extranjeras, compiten por desarrollar proyectos en la región. Debe considerarse al respecto que durante 2006, el 60% de la inversión externa canalizada por fuentes gubernamentales y/o firmas chinas ((U\$S 16.000 millones) tuvo por destino ALC en particular Venezuela, Cuba, Brasil y Chile.

## **6. Relación Económico-Comercial: hacia la reversión del ciclo?**

China se ha convertido en un socio comercial estratégico para la Argentina, hecho evidente en 2006 cuando ocupó la cuarta posición como destino de las exportaciones argentinas al mundo después de Brasil, Chile y Estados Unidos y tercer origen de las importaciones. El intercambio comercial bilateral ha registrado un incremento significativo en los últimos años, alcanzando su récord en 2006 con USD 6.630,10 millones.

Las exportaciones argentinas (8% del total) están fuertemente concentradas; un 77% corresponde a semillas y frutos oleaginosos junto a grasas y aceites animales y vegetales, combustibles y aceites minerales participan, con un 7%, las manufacturas de origen industrial (MOI) son marginales en las ventas del país a China. Por el contrario, las importaciones desde china representan el 7,2% del total importado por Argentina y se muestran altamente diversificadas; entre los rubros más importantes se cuentan maquinaria y aparatos eléctricos 27%, aparatos mecánicos y sus partes 26%, químicos orgánicos 10% y juguetes 3,5%.

Año IV	Volume IV	N° 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

*www.revistaintellector.cenegri.org.br*

<b>BALANZA COMERCIAL DE LA ARGENTINA CON CHINA</b>				
<b>(millones de USD)</b>				
<b>AÑO</b>	<b>Exportaciones</b>	<b>Importaciones</b>	<b>Saldo</b>	<b>Global</b>
<b>2000</b>	885,74	1.222,61	-337,87	2107,35
<b>2001</b>	1.124,61	1.066,33	56,28	2.188,94
<b>2002</b>	1.093,50	329,15	753,72	1.412,02
<b>2003</b>	2.478,42	720,75	1.757,67	3.199,17
<b>2004</b>	2.630,31	1.400,93	1.229,38	4.031,25
<b>2005</b>	3.181,64	2.218,43	963,21	5.400,07
<b>2006</b>	3.508,20	3.121,90	386,30	6.630,10

*Fuente: Centro de Economía Internacional (CEI), en base a datos del INDEC.*

El dato más importante es que durante 2007, pese al aumento del precio internacional y volumen de las materias primas y *commodities exportadas por la Argentina a China*, la balanza comercial ha pasado a ser deficitaria para nuestro país como consecuencia del aumento en las importaciones chinas (61% durante el período enero-agosto de 2007). Esta situación, ocasionó la aplicación de medidas restrictivas con el objeto de defender al sector industrial nacional. Cuestiones de política doméstica deben ser consideradas para comprender el contexto en que tales medidas fueron concebidas, entre ellas, prevalencia de enfoques pro mercado interno, aspiraciones de mantener el superavit comercial, y neo proteccionismo industrial luego de una década de acelerada apertura y clara afección de los niveles de empleo nacional.

Sin embargo, más allá de la utilización de instrumentos de política comercial, la Argentina evidencia límites para atenuar la asimetría en el intercambio, dados sus escasos recursos financieros e institucionales operantes en un competitivo mercado como el chino. La acotada escala de producción argentina y la inexistencia de ETN's estatales en sectores estratégicos operan como adicionales restricciones para el diseño de estrategias asociativas entre firmas de ambos países.

Para compensar los desequilibrios descriptos, la Argentina intenta mejorar su canasta exportadora y generar nuevos instrumentos de promoción en China, por ejemplo mediante la apertura de un Consulado General y Centro de Promoción Comercial en Guangzhou (Provincia de Guangdong). Respecto al primer punto, proyectos en marcha podrían mejorar la inserción de bienes y servicios argentinos en sectores tecnológicamente intensivos. En primer lugar, en el sector energético. Firmas argentinas y chinas cooperan en la transferencia de tecnología para uso industrial y vehicular de Gas Natural Comprimido (GNC). Argentina es el país con más alta tasa de utilización de dichos equipos en vehículos y China necesita bajar la emisión de gases contaminantes y el consumo de combustibles fósiles, por lo tanto la iniciativa conlleva al mutuo beneficio.

En materia agrícola. Los avances señalan un sendero de investigación y desarrollos conjuntos sobre semillas, elaboración de vacunas, alimentos, cultivos transgénicos (trigo y

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

soja), y cooperación en biomedicina.<sup>6</sup> En el sector agroindustrial, es de interés potenciar las ventas de maquinaria agrícola y equipos para el procesamiento y envasado de alimentos. En *Software aplicado*, empresas de ambos países trabajan sobre desarrollos en telefonía celular, e *commerce*, desarrollo de webs en idioma inglés, castellano y chino, sistemas de administración de fuerzas de venta y técnicas de administración de negocios.

En el campo de cooperación nuclear, la empresa INVAP (de Río Negro) asociada con empresas de Rusia, Hungría y Alemania, prevé la provisión a firmas chinas de un dispositivo tecnológico para la producción de neutrones de muy baja energía. Otros proyectos en el área nuclear incluyen equipos de cobaltoterapia, fuentes selladas para uso medicinal y reactores nucleares de alto rendimiento y bajo costo (Tipo Candú) que la Argentina produce y China necesita para generar energía núcleo eléctrica; equipos que han sido exportados a Egipto, Argelia y Australia.

Finalmente, las agencias aeroespaciales de ambos países (Agencia de Administración Nacional del Espacio de la República Popular China, CNSA y la Comisión Nacional de Actividades Espaciales, CONAE) cooperan en el diseño y construcción de satélites de uso civil y aplicaciones comerciales. Asimismo, la Argentina ha sido invitada a participar en el Convenio de la *Asia Pacific Space Cooperation Organization (APSCO)*, organización a la que podría ingresar como Observador.

### 6.1 Acuerdos sobre comercio e inversiones: del entusiasmo a la decepción.

En noviembre de 2004, en el marco de la visita del Presidente Hu Jintao, la Argentina otorgó a China el status de “economía de mercado”. Dicho reconocimiento fue incluido en el “Memorandum de Entendimiento entre la República Argentina y la República Popular China sobre Cooperación en materia de Comercio e Inversiones en el que se expresaba la mutua voluntad de aumentar las exportaciones argentinas hacia el mercado chino en, al menos, U\$S 4.000 millones en un período de cinco años.”<sup>7</sup>

Los restantes acuerdos incluían compromisos sobre – posibles - inversiones chinas en distintos sectores de mutuo interés, tales como U\$S 8.000 millones en ferrocarriles (por parte de la *China Beiya Escom International Limited* y *China Railway 20 TH Bureau Group*); U\$S 5.000 millones aplicados a prospección, exploración y producción petrolera en la plataforma continental argentina y desarrollo de recursos gasíferos en terceros países entre la empresa argentina ENARSA y la China Nacional Petroleum Company (CNPC), China Off Shore, China Pec y *Sonangol (Angola)*; U\$S 6.000 millones para la construcción de viviendas populares por parte de las empresas *New World* y *China Constructions* y U\$S 260 millones de dólares de inversión en comunicaciones y tecnología satelital. Para su concreción, fue creado un Grupo de Enlace. Sin embargo, la realidad es muy distinta del

<sup>6</sup> Ver: Cesarin, Sergio, “Ciencia y técnica en la “nueva economía””, en *República Popular China. Un desafío y una oportunidad para el Sector agroalimentario argentino*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Buenos Aires, 2004.

<sup>7</sup> Varios países, incluyendo a la Argentina, han otorgado a China el reconocimiento de dicho estatus, a saber: Brasil, Chile, Perú, Venezuela, Brunei, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia, Vietnam, Australia, Nueva Zelanda, Nigeria, Rusia, Pakistán, Antigua y Bermuda, Djibouti, Sudáfrica, Togo, Guyana, Armenia, Kirguiz tan, entre otros. Por su parte, el Departamento de Comercio EE.UU. reafirmó la decisión del 15/05/06 que confirma que China no es una economía de mercado a los efectos de la legislación antidumping de dicho país.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

escenario previsto, según fuentes chinas las inversiones radicadas en Argentina hasta junio de 2007 totalizan U\$S 22,2 millones en sectores pesquero, minero, electrónico y ensamblaje de vehículos.

El reconocimiento otorgado a China como “economía de mercado”, puso en estado de alerta a las organizaciones empresarias argentinas a nivel de grandes firmas así como pequeñas y medianas (PyMEs), las más sensibilizadas ante la –indiscriminada- apertura importadora de manufacturas chinas que recreara un escenario caracterizado por el deterioro del tejido industrial similar al de los noventa. Como consecuencia, a fin de aplacar las críticas el Poder Ejecutivo Nacional dictó sendos decretos (Decretos 1859/04 que establece un régimen de salvaguardias de transición hasta 12 años luego del ingreso de China a la OMC y el decreto 1860/04 que define medidas de limitación sobre importaciones de textiles y vestimenta hasta el 31 de diciembre de 2008).

Estas medidas afectaron la confianza entre las partes. La erosión de la confianza mutua, fallas en la percepción desde la Argentina respecto del real compromiso inversor chino en la subregión y el intento gubernamental de jugar la “carta China” para disciplinar al sector empresarial nacional díscolo y renuente a confiar en el nuevo gobierno argentino, dieron por resultado una reversión de expectativas respecto de China como inversor alternativo frente a los tradicionales capitales europeos y estadounidenses. El pasaje de la ilusión al desencanto fue así el fruto de erróneas percepciones sobre la intencionalidad de los dirigentes chinos e intereses del sector empresario nacional.

### **Conclusiones**

No obstante, la relación a lo largo de 35 años destaca más constantes que variables y no deja de ser positiva la evaluación sobre sus rasgos y perspectivas. Sin embargo, una mirada hacia el futuro plantea interrogantes considerando la creciente brecha de poder entre una re emergente China y un país como la Argentina que observa procesos de erosión de su estabilidad política, calidad institucional, alteraciones en su estrategia externa de inserción y falta de confiabilidad internacional. Una Argentina además, con menos recursos de poder y capacidades a pesar de sostener su rango de potencia media en ALC.

China supone desafíos hacia el futuro como la consolidación de asimetrías de poder, traducidas en la capacidad de imposición de agenda, aumento en la vulnerabilidad económico-comercial argentina ante posibles fluctuaciones en las preferencias chinas sobre demanda de soja y subproductos e incremento en las presiones competitivas de firmas chinas en el mercado regional y local.



Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

Hacia el futuro las relaciones sino - argentinas predeciblemente transcurrirán sobre la base del consenso y acuerdo respecto de diversos temas de la agenda global. El ascenso de China en la jerarquía de poder mundial torna cada vez más importante para la Argentina contar con el apoyo de un actor que facilite el entretendido de alianzas internacionales, aporte estabilidad al sistema internacional, coopere en la creación de regímenes internacionales, y sume esfuerzos a la construcción de gobernabilidad sistémica, campo en el que la política exterior argentina demuestra su eficacia.

La relación bilateral se basa en invariables principios básicos. Mutuo apoyo y reconocimiento de la soberanía argentina sobre Malvinas y China sobre Taiwán. China es y será importante como aliado diplomático para mantener el reclamo soberano sobre Malvinas, socio económico y aliado en las negociaciones multilaterales sobre temas de agenda agrícola, así como un potencial mercado para exportaciones agroalimentarias, manufacturas de alto valor agregado, servicios y tecnologías.

En síntesis, más allá del signo político - partidario del partido gobernante la relación con China seguirá siendo determinante para la Argentina.

### **Referencias bibliográficas**

CESARIN, Sergio, 2006, China se acerca, Editorial Clave para Todos, Buenos Aires.

JIANG, Shihue, 2005, New Developments in China-Latin American Relations (Zhongla Guanxi de Xin Fazhan), Chinese Academy of Social Sciences, Beijing.

MA Jian, 2004, "Hu Jintao Meets with Argentinean President," *People's Daily [Renmin Ribao]*, 25 May, pág.1.

MESQUITA, Moreira, 2006, Mauricio, Fear of China: Is there a future for manufacturing in Latin America?, INTAL – ITD, Ocasional Paper 36, April.

ROSEN, H, Daniel, 1999, Behind the Open Door. Foreign enterprises in the Chinese Marketplace. Institute for International Economics, Council on Foreign Relations, Washington, DC.

YONGZHENG, Yang, 2003, China's integration into the World Economy: Implications for Developing Countries, IMF Working Paper, WP/03/245, December.

Ano IV	Volume IV	Nº 8	Janeiro/Junho 2008	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	------	--------------------	----------------	----------------

[www.revistaintellector.cenagri.org.br](http://www.revistaintellector.cenagri.org.br)

### Informes técnicos

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2006*, Naciones Unidas.

China Institute for Contemporary International Relations Latin America Group, "Research Report on Chinese Policies Towards Latin America [Zhongguo Dui Lameizhou Zhengce Yanjiu Baogao]," *Contemporary International Relations [Xiandai Guoji Guanxi]*, No. 4, 2004, Beijing.

Dirección de Asia y Oceanía (DIAYO), Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina, "IX Reunión de Consultas Políticas Argentina-China", Buenos Aires, septiembre de 2006.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INDEC), Ministerio de Economía; y Cámara de la Producción de la Industria y Comercio Argentino-China, Buenos Aires, series 2003, 2004, 2005 y 2006..

Interamerican Development Bank (IDB), *The emergence of China: opportunities and challenges for Latin America and the Caribbean*, Washington DC, October, 2004

### Sitios de Internet.

Consulado General de la República Argentina en Shanghai, [www.consuargensh.org](http://www.consuargensh.org)

PROCHILE : <http://www.prochile.cl>

Fundación Exportar de la República Argentina : [www.fundacionexportar.org](http://www.fundacionexportar.org).