

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

La Política Exterior Alemana, 1949-1989: la Alemania del Muro

*Heike Pintor Pirzkall **

Resumen

Análisis de la política exterior de Alemania así como su evolución histórica. El Estado Alemán que surgió de las cenizas de la Segunda Guerra Mundial se vio obligada a limpiar su imagen después de las atrocidades del régimen nazi, integrándose así en la nueva idea de Europa y jugando un papel clave en la política de contención durante la guerra fría.

Palabras-clave: Alemania, Guerra Fría, Caída del Muro, Las dos Alemanias, 20º Aniversario de la Reunificación

Abstract

Analysis of German foreign policy and historical evolution of a State, emerged from the ashes of the Second World War. The German Federal Republic was confronted with the difficult task of having the restore its image after the atrocities of the Nazi Regime, integrate itself in a new idea of Europe and play the game of contention against the Iron Curtain in his own backdoor.

Key Words: Germany, Fall of the Berlin Wall, End of the Cold War, Reunification, 20th Anniversary.

* Universidad Europea de Madrid.

Recebido em 17/1/2009. Aprovado para publicação em 08/02/2010.

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

Cuando hablamos del muro de Berlín se nos viene a la memoria un enorme bloque de cemento rodeado de alambradas y tierra de nadie que separaba a dos estados que realmente deberían haber sido uno. La República Federal de Alemania y la República Democrática de Alemania, una capitalista y otra comunista.

Una Alemania Rota

El 9.11.1989 algo cambió para siempre...Finalmente el muro cayó y las dos Alemanias en un tiempo récord se convirtieron en una sola nación. Para mí, hablar del muro de Berlín tiene un significado especial. Herwig Pirzkall, mi abuelo que había luchado en el frente ruso, estuvo desde 1945 en un campo de prisioneros americano hasta que en 1950 le dejaron marchar a su ciudad natal, *Naumburg* a orillas del río Saale, en la ya Alemania Oriental. Cinco años aislado del mundo le supuso permanecer al margen de los grandes acontecimientos que se estaban generando en Europa. Por un lado la división de las dos Alemanias, reflejo de las diferencias ideológicas, y por otro el inicio de la Guerra Fría. La creación de dos bloques en Europa separados por el famoso “telón de acero”, término acuñado por Winston Churchill se convirtió en una realidad. Para él significó regresar a un lugar que había dejado de ser el mismo.

El Plan Marshall y el Nacimiento de la RFA

Mientras que en la Alemania Occidental se iniciaba el proceso de reconstrucción gracias al impulso recibido por el Plan Marshall. El objetivo de la administración norteamericana era dotar a los europeos de un mayor estándar de vida, ya que la mejora de la calidad de vida de los europeos haría que perdiesen el interés en el comunismo que se encontraba a las puertas de Europa, en la Alemania Oriental, los escombros y las marcas de la guerra en los edificios siguieron estando durante décadas en el mismo sitio. Desde un punto de vista político, mientras que una Alemania recibía la aprobación por parte de las fuerzas aliadas de formar un

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

sistema político democrático y elaborar una nueva constitución con una estructura democrática ya definida. Gracias a esta estrategia, la integración de los alemanes occidentales estaba garantizada permitiendo la creación de un estado provisional, denominado *Provisorium*, en la “otra” Alemania se creaba un estado de partido único y una constitución impregnada de la ideología comunista. La nueva constitución alemana se denominó intencionadamente *Ley Fundamental de Bonn* para subrayar su carácter provisional. El planteamiento de fondo era promulgar una constitución definitiva una vez que se hubiera restablecido la unidad de Alemania.

En el plano económico, la República Federal de Alemania creó nueva *Deutsch Mark* (DM), reconocida desde entonces internacionalmente como moneda oficial mientras que la República Democrática Alemana creó un marco paralelo. En sus billetes se pueden ver las imágenes de Marx, Engels, Lenin y otros dirigentes comunistas. El Estado empezaba a controlar todas las esferas: la política, la económica y la social. El futuro era incierto. Sus hijos en el colegio ya no aprenderían las mismas cosas que los niños en el oeste, ni jugarían con los mismos juguetes. Aprenderían ruso en vez de inglés o francés y viajarían a Moscú, Praga o Budapest como destinos turísticos. Nada de sol a orillas del mediterráneo. Las dos Alemanias se distanciarían y durante más de 40 años la separación sería total. Cada una andaría su propio camino.

Para Herwig, la decisión era clara, había que buscar la manera de salir de allí. En 1956, gracias a unos contactos en el oeste, la familia Pirzkall salió de Sajonia para no volver, dejando atrás sus pertenencias, sus bienes y su vida. En la RFA, la familia se instaló en Hannover, Baja Sajonia donde mi abuelo había conseguido un puesto en un estudio de arquitectura. Su desarrollo personal es un reflejo de la evolución del propio país y un espejo de los cambios que se producirán desde ese momento. Las diferencias entre una Alemania y otra serían cada vez más grandes. La RFA despuntó con su rápida industrialización que posteriormente fue denominada *Wirtschaftswunder* o milagro industrial alemán mientras de las industrias en el este con el paso del tiempo dejarán de ser rentables.

Después de la entrada en vigor de la constitución alemana denominada *Gundgesetz* o Ley Fundamental de Bonn el 23 de mayo de 1949, el Parlamento o *Bundestag* eligió Presidente (*Bundespräsident*), a Theodor Heuss y canciller (*Bundeskanzler*), a Konrad Adenauer. A pesar de la aparente normalidad, Alemania se encontró durante este período limitada políticamente,

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

militarmente y económicamente por el Estatuto de ocupación de las fuerzas aliadas (*Consejo de Control Aliado*). Por ello su objetivo principal fue demostrar primeramente su lealtad a las potencias europeas y a Estados Unidos.

Los Primeros Pasos en Política Exterior

La política exterior alemana, se basó en estos primeros años en la consolidación e integración en Europa y en establecer sus primeros contactos con países que le podían servir de apoyo en su lucha por la reintegración de las dos Alemanias. El Ministerio de Asuntos Exteriores volvió a instaurarse en 1951 pero con funciones muy limitadas. En ese mismo año comenzaron las conversaciones en la Haya sobre el tema judío y las compensaciones económicas por parte de Alemania. El país no tenía soberanía sobre sus propios asuntos internos y externos hasta el levantamiento del estatus de guerra por parte de los aliados.

El recién estrenado gobierno de Bonn decidió trabajar en cuatro objetivos fundamentales a corto plazo durante el período aproximado de 1949 a 1955. Por un lado se desarrolló la política de la *Westintegration*, que se centraba en trabajar por una integración en Europa. Mirar hacia el oeste como objetivo principal de su política exterior y conseguir con la integración estabilidad política y éxito económico. El segundo objetivo fue afianzar la seguridad interior promoviendo la seguridad exterior. Esta política fue denominada *Äussere Sicherheit*. El tercer punto de esta nueva política exterior alemana inicial se basó en la *Gleichberechtigung*, conseguir para la recién constituida Alemania los mismos derechos como Estado y el reconocimiento internacional. El último objetivo y quizás el más importante para nosotros en esta ocasión fue el de su postura ante la RDA, la relación con la Alemania del este se basó en una política pendular o de columpio conocida como *Schaukelpolitik*. Alemania ante la situación de división, debía por un lado potenciar las relaciones con Europa pero también potenciar en la medida de lo posible las relaciones con la República Democrática de Alemania y lograr el objetivo primordial de su política exterior: luchar por la reunificación de las dos Alemanias pero consiguiendo al mismo tiempo ganarse la confianza por parte de Europa y Estados Unidos.

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

La RFA tenía claro que para poder ser aceptada por europeos y americanos, debía de evitar las tradicionales políticas como la *Grossmachtpolitik* (política de gran potencia) y buscar políticas de integración y reconocimiento, integrando al país en la OTAN y en la CEE, traspasando su soberanía pero recibiendo a cambio el reconocimiento político necesario, para poder influir en las zonas en el futuro. Por ello la primera labor del gobierno alemán fue la institucionalización y el trabajo cooperativo con otros estados para poder afianzar ese reconocimiento. Alemania, limitada políticamente, pudo por ello desarrollarse como *Zivilmacht* o potencia civil preocupada por crear una política exterior altruista y más idealista que sus vecinos europeos y especialmente en relación con Estados Unidos. Si retrocedemos en el tiempo y analizamos la política exterior alemana del siglo XIX y la figura de Bismarck, podemos afirmar que la posición de Alemania y su influencia exterior se debía más al miedo que a la admiración. Las reglas de juego y las posibilidades futuras se debían a personajes carismáticos y no a una estructura institucional efectiva. Nadie podría imaginar que en un período tan corto Alemania y después de las consecuencias de la II Guerra Mundial, podría convertirse en un Estado democrático y soberano.

El Acuerdo de Londres, de febrero de 1953, se encargó de regular las deudas públicas y privadas de Alemania, asumiendo las anteriores a la creación de la RFA. El objetivo principal de este acuerdo era que Alemania reconociese y asumiese esas deudas para que se llegase a un fin la ocupación de los aliados y la RFA pudiese iniciar su andadura como estado federal. Y así lo hizo. Paso a paso se fueron ampliando las facultades de consulta y la influencia política alemanas con la integración en el GATT y su adhesión a la Comunidad Europea del Carbón y del Acero. En julio de 1951, Gran Bretaña, Francia y los Estados Unidos dieron por terminado el estado de guerra con Alemania; la Unión Soviética haría lo mismo en enero de 1955.

Poco después de la fundación de la República Federal de Alemania, en 1949, comenzó el debate sobre la indemnización a las víctimas de la persecución nacionalsocialista. Alemania recibió presiones por parte de los Estados Unidos, que recordó al gobierno alemán la necesidad de compartir la carga y el incremento de la responsabilidad en el esfuerzo común de servir a los intereses del mundo occidental en el nuevo período que se había iniciado y asegurarse así el apoyo alemán en la confrontación este-oeste. La República Federal de Alemania empezó a prestar ayuda alrededor del año 1952, en forma de aportaciones económicas en la aplicación

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

del programa de apoyo a los países subdesarrollados de Naciones Unidas. También en 1952 se había firmado en Luxemburgo el primer convenio sobre el pago de ayudas para la reinserción de refugiados judíos en Israel. De los aproximadamente 90.000 millones de marcos pagados en concepto de reparaciones, cerca de una tercera parte se destinaron a Israel y organizaciones judías, sobre todo a la *Jewish Claims Conference*, un fondo especial de ayuda para refugiados judíos de todo el mundo encargado de recuperar propiedades judías en Europa. Sin embargo, el establecimiento de relaciones diplomáticas entre Israel y la República Federal no se produciría hasta 1965.

La Controvertida Doctrina Hallstein

Entre 1955 y 1969 la RFA desarrolló dentro de su política de reintegración (Cabe recordar que el objetivo número uno de la política exterior de la RFA fue siempre conseguir la reunificación alemana) una doctrina que promovía que todos aquellos países que reconociesen a la República Democrática de Alemania, dejarían de recibir ayuda y finalizarían las relaciones diplomáticas con la entonces República Federal de Alemania (RFA). Esta doctrina, denominada *Doctrina Hallstein* adquirió su nombre de *Walter Hallstein* (Secretario de Estado de Asuntos Exteriores con Adenauer) siendo un posicionamiento clave en la política exterior de la República Federal de Alemania. Según esta doctrina, la RFA, tenía el derecho exclusivo de representar a la totalidad de la nación alemana y a excepción de la entonces Unión Soviética, Alemania no establecería o mantendría relaciones diplomáticas con ningún Estado que reconociese la Alemania Oriental. Esta doctrina fue aplicada por primera vez en 1957 contra Yugoslavia y es directamente comparable con la política de “una sola China” de la República Popular contra Taiwán. La RDA intentó en contraposición a la doctrina Hallstein crear lazos diplomáticos con aquellos países que recientemente habían conseguido su independencia en el Tercer Mundo. La doctrina Hallstein no fue realmente muy popular ni aun entre los aliados de la Alemania Federal ya que intentaba imponer condiciones retroactivas a la rendición incondicional de 1945.

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

Esta doctrina fue abandonada y remplazada por la política del este ó *Ostpolitik*, gracias al esfuerzo de *Willy Brandt*, canciller de Alemania desde 1969, para normalizar las relaciones de la RFA con la Europa comunista y especialmente con la RDA ante el distanciamiento y el incremento de las tensiones producidas por la construcción del muro. La *Ostpolitik* se concretó en una serie de acuerdos y tratados. En 1970 se firmó el Tratado de Moscú entre la RFA y la URSS en el cual ambas partes renunciaron al uso de la fuerza e inviolabilidad de las fronteras existentes. En el mismo año, Alemania firmó con Polonia el Tratado de Varsovia, aceptando la línea *Oder-Neisse* como frontera entre la RDA y Polonia. Durante esta visita, en un acto simbólico, el canciller alemán *Willy Brandt* se arrodilló ante el monumento en memoria a las víctimas del gueto judío de Varsovia bajo la ocupación nazi. En 1971 se firmó el Acuerdo cuadripartito sobre Berlín, confirmándose la autoridad de las cuatro potencias ocupantes sobre Berlín y la flexibilización de las comunicaciones entre las dos partes de la ciudad. Al año siguiente se firmó el Tratado fundamental entre la RFA y la RDA que se basaba en un reconocimiento mutuo de los dos estados alemanes. También se firman varios acuerdos de ayuda económica y mejora de las comunicaciones. La comunidad internacional asume finalmente la división de Alemania cuando en 1973 ambos países son admitidos en la ONU.

Los Primeros Vientos de Cambio

En este mismo año se firmó un Tratado entre la RFA y Checoslovaquia en el cual se manifestaba la abrogación del Pacto de Múnich en 1938. En él se incluyen unas cláusulas de ayudas económicas potenciando una mejora de las relaciones bilaterales entre ambos países. Todos estos acuerdos se vieron ratificados con la firma del Acta Final de la Conferencia de Helsinki en 1975, donde representantes de 35 estados, tanto miembros del Pacto de Varsovia como miembros de la OTAN y países neutrales acordaron tras dos años de conversaciones el reconocimiento de las fronteras surgidas de la Segunda Guerra Mundial, y se acordó también reforzar la cooperación económica entre ambos bloques y la URSS y los demás países comunistas se comprometieron en respetar los derechos humanos y las libertades. El reconocimiento de las fronteras fue una gran conquista de la Unión Soviética, que vio

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

oficialmente reconocidas sus adquisiciones territoriales de 1945, a cambio el Kremlin se comprometió a realizar mejoras en el terreno de los derechos humanos que como bien sabemos quedaron en el terreno teórico.

En relación al posicionamiento soviético, el entonces canciller de la República Federal de Alemania, *Helmut Schmidt* declaró que, ciertamente, las fronteras eran inamovibles, pero que *se debía poder cambiarlas por medios pacíficos y a través del consenso*. El tiempo le daría la razón. Las concepciones de derechos humanos y la libre determinación de los pueblos primaron sobre las de soberanía e inamovilidad de las fronteras, lo que quedo plasmado con la reunificación alemana el 3 de octubre de 1991: la unión de dos territorios antes rivales, el levantamiento de una frontera y de un muro que habían sido el símbolo mismo de la Guerra Fría. Cabe resaltar que el reconocimiento de los derechos humanos y de la libre determinación de los pueblos fue el germen que hizo florecer las aspiraciones de libertad al otro lado del telón de acero, a la vez que supuso un poderoso elemento desintegrador del bloque comunista en su conjunto.

La Conferencia para la Seguridad y Cooperación en Europa tuvo diversas reuniones posteriores, entre ellas la de 1983 en Madrid, y finalmente el 21 de noviembre de 1990 se celebró la Cumbre de París, en la que oficialmente se puso fin a la "era de confrontación y división", es decir, a la Guerra Fría algo impensable sólo 10 años antes. Herwig Pirzkall tuvo la suerte de vivir hasta 1991 y eso significó que una vez que había caído el muro, él pudo volver a su ciudad natal, reencontrarse con familiares y amigos después de más de 40 años. Este artículo se lo dedico a él y a todos aquellos alemanes que tuvieron que sufrir esa terrible separación.

Ano VI	Volume VI	Nº 12	Janeiro/Junho 2010	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

Bibliografia

BIERLING, Stephan. **Die Außenpolitik der Bundesrepublik Deutschland**. Normen, Akteure, Entscheidungen, München: 1999.

BREDOW, Wilfried von/ Jäger, Thomas. **Neue deutsche Außenpolitik. Nationale Interessen in internationalen Beziehungen**. Opladen: 1993.

Darstellungen zur deutschen Außenpolitik nach 1990 Abseits? Rot-grüne Außenpolitik 1998-2003. Baden-Baden: 2003.

EBERWEIN, Wolf-Dieter/Kaiser, Karl. **Deutschlands neue Außenpolitik**, Bd.4: Institutionen und Ressourcen. München: 1998.

HACKE, Christian. **Die Außenpolitik der Bundesrepublik Deutschland**, 4. Auflage, Berlin: 2003.

HAFTENDOM, Helga. **Deutsche Außenpolitik zwischen Selbstbeschränkung und Selbstbehauptung**. Stuttgart-München: 2001.

HELLMANN Gunter. **Deutsche Außenpolitik**. Eine Einführung, Hagen: 2004.

PFETSCH, Frank. **Die Außenpolitik der Bundesrepublik, 1949-1992**. Von der Spaltung zur Vereinigung. 2. Aufl., München: 1993.

SCHÖLLGEN, Gregor. **Die Außenpolitik der Bundesrepublik Deutschland: von den Anfängen bis zur Gegenwart**. München: 1999.